



Consideraciones sobre la calidad del gasto público

Carlos Alberto Bastidas Vaca¹, Jaime Roddy Andocilla Cabrera² Walter Mario Franco Vera³

1 Universidad Estatal de Milagro, cbastidasv@unemi.edu.ec

2. Universidad Estatal de Milagro, jandocillac@unemi.edu.ec

3- Universidad Estatal de Milagro, wfrancov@unemi.edu.ec

RESUMEN

Este artículo se propuso, a partir de una revisión de las publicaciones especializadas en relación con la calidad del gasto público, poder sistematizar las tendencias reportadas al respecto. Se revisó la aparición del término “calidad del gasto público” mediante consultas empleando el Google Académico y se pudieron recopilar un total de 30 documentos. El análisis de los contenidos de estos documentos se realizó para intentar poder sintetizar los aspectos claves señalados en la literatura consultada en relación con: el papel del estado en relación con la calidad del gasto público, incidencia del gasto público en la distribución social del ingreso, valoración de la calidad del gasto público. Se concluyó que el papel del estado es trabajar para lograr: transparencia en los procesos y resultados del sector público., el menor nivel de corrupción posible en las decisiones y que los recursos del sector público puedan dedicarse a usos que puedan maximizar su rentabilidad social. La mayoría de los estudios sobre eficiencia y eficacia del gasto público concluyeron que el gasto podría ser mucho menor y más eficiente en los países latinoamericanos. El análisis realizado indicó como posibles líneas de investigación al respecto la necesidad de poder desarrollar investigaciones que puedan determinar la calidad del gasto público bien mediante información de desempeño o a partir de programas de micro-simulación.

Palabras claves: gasto público, calidad gasto público, distribución social ingreso



Considerations on the quality of public expenditure

ABSTRACT

This article was proposed after a review of the literature regarding the quality of public spending to systematize trends reported about it. The appearance of the term "quality of public spending" was revised through consultation using the Google Scholar and could collect a total of 30 documents. The analysis of the contents of these documents was made to try to summarize the key points raised in the literature reviewed in relation to: the role of the state in relation to the quality of public spending, impact of public spending on social income distribution, quality assessment of public spending. It was concluded that the role of the state is working to achieve: transparency in the processes and results of the public sector, the lowest level of corruption possible in decisions and that public sector resources can be devoted to uses that can maximize their social return. Most studies on efficiency and effectiveness of public spending concluded that spending could be much smaller and more efficient in Latin American countries. The analysis indicated that possible lines of inquiry about the need to develop research that can determine the quality of public expenditure performance by providing information or from micro-simulation programs.

Keywords: public spending, public spending quality, social income distribution



1. INTRODUCCIÓN

El poder determinar la eficiencia del gasto público es una tarea compleja por las dificultades de poder vincular las diferentes categorías de este con el crecimiento económico. Casanovas (2010) señaló al respecto que:

Las principales vías por las que las finanzas públicas pueden afectar al crecimiento son: el marco institucional (esto es, la correcta definición de las leyes, normas, reglas y seguridad jurídica juegan un papel clave), el gasto gubernamental (dentro de lo que se puede denominar como gasto esencial o básico encontramos el gasto en justicia, educación, salud, infraestructura pública, etc.), el sistema impositivo y la estabilidad macroeconómica- (p. 13).

La calidad del gesto público y su medición debe necesariamente incorporar la mutidimesnionalidad de los conceptos que en el inciden. (Armijo & Espada, 2014) señaló al respecto:

La calidad del gasto público abarca aquellos elementos que garantizan un uso eficaz y eficiente de los recursos públicos, con los objetivos de elevar el potencial de crecimiento de la economía y, en el caso particular de América Latina y el Caribe, de asegurar grados crecientes de equidad distributiva. La medición de la calidad del gasto público debe incorporar la multidimensionalidad de los factores que inciden el logro de los objetivos macroeconómicos y de política fiscal (p. 5).

La literatura especializada ha intentado dar respuesta a una pregunta clave y que es si el buen funcionamiento de una economía está condicionado por el buen funcionamiento de su sector público (Afonso, Ebert, Schuknecht, & Thöne, 2005). El poder responder esta pregunta, además de las dificultades de tipo metodológico que conlleva, parte necesariamente de aspectos de tipo político y el hecho cierto es que en América Latina siguiendo el criterio de (Clements, Faircloth, & Verhoeven, 2007) puede señalarse que:



Se concluye el gasto primario como porcentaje del producto interno bruto ha tendido a aumentar en los últimos 10 años, impulsado por el incremento del gasto corriente, sobre todo del gasto social. El gasto real ha seguido variando en forma procíclica. Se constata que es posible mejorar considerablemente la eficiencia de la inversión pública, el empleo público y el gasto social (p. 39).

Tomando como base la complejidad del problema de la evaluación de la calidad del gasto público esta contribución se propuso, a partir de una revisión de las publicaciones especializadas en relación con la calidad del gasto público poder sistematizar las tendencias reportadas al respecto.

2. METODOS

.Dada la necesidad de poder revisar a fondo las publicaciones en idioma español en relación con la calidad del gasto público se procedió a recopilar las publicaciones que de forma específica se ocuparan del tema. Es decir que el término “calidad del gasto público” apareciera de forma específica en el título de los artículos. Esta revisión se realizó mediante consultas empleando el Google Académico y producto de ello se pudieron recopilar un total de 30 documentos. El análisis de los contenidos de estos documentos se realizó para intentar poder sintetizar los aspectos claves señalados en la literatura consultada en relación con:

Papel del estado en relación con la calidad del gasto público

Incidencia del gasto público en la distribución social del ingreso

Valoración de la calidad del gasto público

3. RESULTADOS

Papel del estado en relación con la calidad del gasto público

El papel del estado es como señala (Tanzi, 2000) lograr un sector público eficiente con: “la menor distorsión posible del mercado, con la carga tributaria más baja posible sobre



los contribuyentes, con el menor número posible de empleados públicos y con la menor absorción posible de recursos económicos por el aparato público” (p. 7).

Para lograr estos objetivos se deben cumplir, o trabajar para que se tenga:

- a) Transparencia en los procesos y resultados del sector público.
- b) El menor nivel de corrupción posible en las decisiones
- c) Los recursos del sector público deben dedicarse a aquellos usos que puedan maximizar su rentabilidad social.

Sin dudas puede objetarse que estos tres aspectos son de difícil consecución en la práctica pero lo esencial es que se logre la equidad social con los menores costos y con la mayor eficiencia posible. .

El papel del estado puede resumirse en los aspectos que se sintetizan en la Figura 1 a continuación:

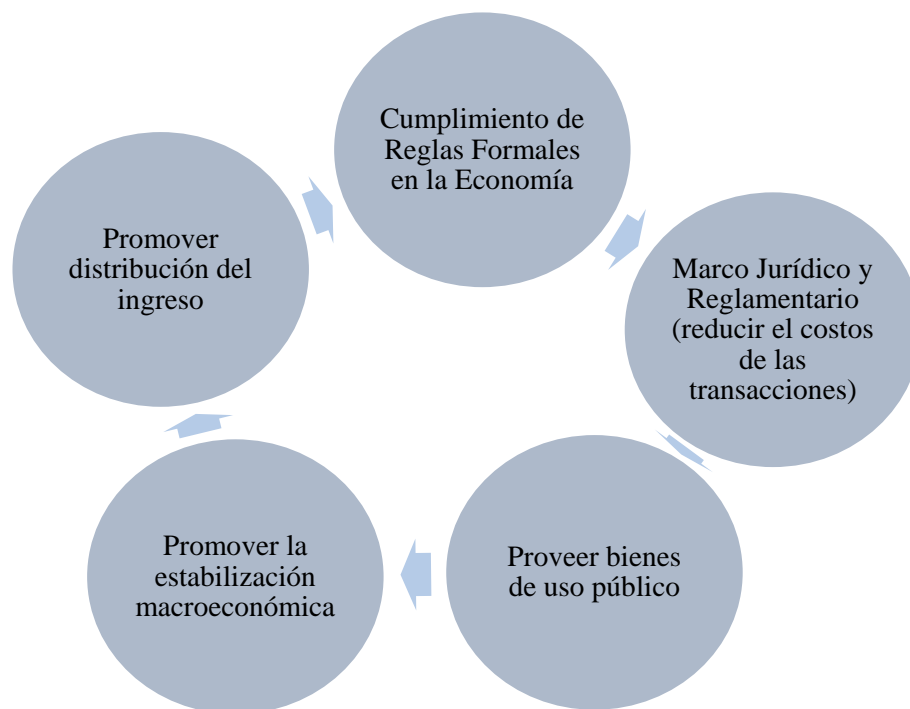


Fig. 1. Papel del Estado en una Economía de Mercado. Fuente (Tanzi, 2000, p. 10)



Lo importante en este sentido es no confundir calidad del sector público con la calidad de las políticas que puede estar aplicando un gobierno en una determinada coyuntura. Un sector de calidad no es más que el instrumento que facilita la formulación y ejecución de políticas gubernamentales.

Incidencia del gasto público en la distribución social del ingreso

Méndez (2009) señaló que: “dentro de las economías de mercado, una de las funciones primordiales del Estado consiste en recaudar impuestos para financiar políticas y programas en beneficio de los más pobres y vulnerables” (p. 2). Los beneficios del gasto público social han sido señalados por diversos autores (Nuñez & Cuesta, 2006; Vélez, 1996). Esta relación entre gasto público y distribución social del ingreso ha sido vital en relación con las tendencias que ha seguido el gasto público en América Latina.

(Armijo & Espada, 2014) señaló que

el concepto de “calidad del gasto público” abarca aquellos elementos que garantizan un uso eficaz y eficiente de los recursos públicos, con los objetivos de elevar el potencial de crecimiento de la economía y, en el caso particular de América Latina y el Caribe, de asegurar grados crecientes de equidad distributiva (p. 7).

Es decir la incidencia del gasto público en la distribución social del ingreso se reconoce como aspecto clave para nuestros países aunque como el mismo (Armijo & Espada, 2014) señaló:

La mayoría de los estudios sobre eficiencia y eficacia del gasto público concluyen que el gasto podría ser mucho menor y más eficiente que hoy, a la vez que resaltan la importancia de las instituciones gubernamentales, en cuanto que una mejora de las mismas contribuiría a una mayor eficiencia del gasto público (p.8).

En esta dirección la literatura identifica cinco dimensiones de las finanzas públicas que impactan en el crecimiento a largo plazo:

Estas cinco dimensiones incluyen:



Consideraciones sobre la calidad del gasto público

Revista Publicando, 3(7).2016, 553-561. ISSN 1390-9304

- a) el tamaño del gobierno;
- b) la posición fiscal y la sostenibilidad;
- c) la composición, eficiencia y efectividad del gasto;
- d) la estructura y eficiencia de los sistemas de ingresos (impuestos)
- e) la gobernanza fiscal. (Armijo & Espada, 2014, p. 11)

Valoración de la calidad del gasto público

La valoración de la calidad del gasto público implica el establecimiento de indicadores. (Afonso et al., 2005) subdividen dos tipos de indicadores:

- (i) los de proceso u oportunidad, que tratan de reflejar la calidad de la interacción entre políticas fiscales y el mercado, y su influencia en las oportunidades individuales, y (ii) los indicadores denominados tradicionales o musgravianos, que miden los *outcomes* derivados de la interacción y reacción por parte del gobierno en las asignaciones del mercado. El primer subgrupo de indicadores mide el grado de desarrollo de los siguientes apartados: administración, educación, salud e infraestructuras; con indicadores parciales de cada uno de estos ámbitos. El segundo está formado por indicadores sobre los logros en cuanto a distribución de ingresos, estabilidad económica y eficiencia asignativa (Casasnovas, 2010, p. 13).

Estas consideraciones abren la necesidad de poder desarrollar investigaciones que puedan determinar la calidad del gasto público bien mediante información de desempeño (Arizti & Castro, 2010) o a partir de programas de micro-simulación (García & Pallejà, 2009)

4. CONCLUSIONES

El análisis de los contenidos de los documentos encontrados permitió sintetizar los aspectos claves señalados en la literatura consultada en relación con:

- a) Papel del estado en relación con la calidad del gasto público



- b) Incidencia del gasto público en la distribución social del ingreso
- c) Valoración de la calidad del gasto público

El papel del estado es trabajar para lograr: transparencia en los procesos y resultados del sector público., el menor nivel de corrupción posible en las decisiones y que los recursos del sector público puedan dedicarse a usos que puedan maximizar su rentabilidad social. La mayoría de los estudios sobre eficiencia y eficacia del gasto público concluyeron que el gasto podría ser mucho menor y más eficiente en los países latinoamericanos. El análisis realizado indica como posibles líneas de investigación al respecto la necesidad de poder desarrollar investigaciones que puedan determinar la calidad del gasto público bien mediante información de desempeño o a partir de programas de micro-simulación.

5. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Afonso, A., Ebert, W., Schuknecht, L., & Thöne, M. (2005). *Quality of public finances and growth*. Retrieved from
- Arizti, P., & Castro, M. (2010). *Mejorando la calidad del gasto público a través del uso de información de desempeño en México*: México: Banco Mundial.
- Armijo, M., & Espada, M. V. (2014). *Calidad del gasto público y reformas institucionales en América Latina*.
- Casasnovas, G. L. (2010). *La calidad del gasto público y su influencia en el desarrollo económico: una validación empírica para los países de la OCDE 1970-2005*. *Hacienda pública española*(193), 9-48.
- Clements, B., Faircloth, C., & Verhoeven, M. (2007). *Gasto público en América Latina: tendencias y aspectos clave de política*. *Revista de la CEPAL*(93), 39-62.
- García, M. M., & Pallejà, R. P. (2009). *Evaluación de programas de gasto público mediante micro-simulación del potencial de calidad de vida (QLP)*. *Presupuesto y Gasto Público*, 55, 31-47.



Consideraciones sobre la calidad del gasto público

Revista Publicando, 3(7).2016, 553-561. ISSN 1390-9304

Méndez, J. N. (2009). Incidencia del gasto público social en la distribución del ingreso, la pobreza y la indigencia. *Departamento Nacional de Planeación, Archivos de Economía*, 359.

Núñez, J., & Cuesta, L. (2006). Evolución de las políticas contra la pobreza: de la previsión social a las transferencias condicionadas. *CEDE, Universidad de los Andes, Bogota*.

Tanzi, V. (2000). El papel del Estado y la calidad del sector público. *Revista de la CEPAL*.

Vélez, C. E. (1996). *Gasto social y desigualdad: logros y extravíos: Estudio de la incidencia del gasto público social en Colombia*: Departamento Nacional de Planeación, República de Colombia, Misión Social.